

Supervision du projet FICOL en Equateur « reconstruction et amélioration des systèmes de distribution de l'eau potable dans les zones affectées par le tremblement de terre de 2016 » (CEC1016)

Collectivité française :	Département de Meurthe-et-Moselle (CD54)
Collectivité partenaire :	Municipalité de Sucre et Province d'Esmeraldas
Convention :	700 K€ - signée le 22 février 2018
DLVF :	31 décembre 2021

La mission de supervision s'est déroulée en Equateur du 14 au 21 novembre 2021. La délégation française était composée de Francois Friedrich (CD54) et Benoit Léger (AFD). A noter que Clotilde Boutrolle, directrice de l'agence AFD en Equateur a participé à cette mission du 15 au 17 novembre.

Rappel du contexte : L'Equateur a été frappé par un violent séisme (magnitude 7,8) en avril 2016 ; causant plus de 650 morts, 4 600 blessés et 29 000 personnes déplacées. L'état d'urgence a été décrété dans les six provinces les plus affectées, localisées sur la côte pacifique du pays.

L'Agence Française de Développement (AFD) et Cités Unies France (CUF) ont sollicité les différents acteurs français de la solidarité internationale (ONG, collectivités territoriales) et proposé de mobiliser leurs outils financiers pour appuyer des initiatives de reconstruction dans les zones affectées par le séisme.

Le Département de Meurthe-et-Moselle a décidé de répondre à cet appel en présentant un projet dans le cadre du FICOL, dans le domaine de l'eau potable et auprès de deux localités de la côte équatorienne: la municipalité de Sucre et la Province d'Esmeraldas qui présentent de indicateurs de développement, de pauvreté et de maladies liées à l'eau plus élevées que la moyenne nationale.

Objectif global : L'objectif du projet est d'améliorer la qualité de vie des habitants qui, suite au tremblement de terre du 16 avril 2016, n'ont qu'un accès partiel aux ressources en eau potable. Les actions envisagées permettront de construire et d'améliorer plusieurs systèmes d'alimentation en eau potable afin de fournir une eau de qualité et en quantité suffisante pour la consommation humaine dans 3 territoires de la côte équatorienne, couvrant près de 4000 personnes.

Le projet initial comporte 5 composantes liées à l'eau potable et son environnement :

1. Programme d'investissements pour la construction d'un système d'alimentation en eau potable des communautés de La Laguna et Las Coroñas et raccordement de la communauté de San Francisco au réseau construit à La Laguna > municipalité de Sucre
2. Construction d'un réservoir et rénovation de l'usine de traitement de l'eau dans la communauté de Daule > Province d'Esmeraldas
3. Réalisation des études hydrogéologiques à Bolivar et projet d'accès à l'eau potable pour les communautés Chachis > Province d'Esmeraldas
4. Formation à l'exploitation et l'entretien des réseaux d'eau potable > Province d'Esmeraldas
5. Formation et fourniture en matériel pour la potabilisation d'eau en situation de crise > Province d'Esmeraldas

Conditions d'exécution du projet

Contexte sanitaire et politique

L'Equateur a été très vite frappé de plein fouet par la pandémie. Le pays compte aujourd'hui près de 33 500 décès officiels pour 16 millions d'habitants (des chiffres sans doute sous-évalués compte-tenu du taux de surmortalité (+67%) constaté en Equateur).

La crise sanitaire a eu un impact économique majeur sur l'Equateur, couplé à une forte baisse du cours du pétrole réduisant significativement les moyens à disposition de l'Etat central.

Il faut également noter qu'en dépit de la persistance de la crise sanitaire, des élections générales ont eu lieu le 7 février et le 11 avril 2021 (élection législative et présidentielle). Le président sortant, M. Lenin MORENO, ne se représentant pas pour un second mandat ; le duel au second tour entre Andrés ARAUZ (gauche, soutenu par l'ancien Président Rafael CORREA) et Guillermo LASSO (droite) a tourné à l'avantage du second (52,36% pour M. LASSO contre 47,64%)

Le nouveau Président, M. LASSO, investi officiellement le 24 mai 2021 à Quito, a réussi à mettre en place un programme de vaccination massive de la population en vaccinant plus de 9M de personne en 100 jours. .

Coordination du projet et intervenants

Les échanges entre le CD54 et la commune de Sucre sont fluides et fréquents notamment avec les équipes politiques (la Maire Ingrid ZAMBRANO) et technico-administratives qui sont particulièrement à l'écoute et proactives.

Les échanges avec la préfecture d'Esmeraldas sont plus compliqués : de façon générale, les informations et plannings transmis par ce partenaire ne sont pas toujours fiables gênant la bonne mise en œuvre du programme. A plusieurs reprises, le CD54 a rappelé à ses interlocuteurs la logique de partenariat indispensable pour mener à bien ce projet, et l'agence de Quito a été mobilisée pour appuyer ce dialogue.

Point général d'avancement

La convention de financement entre l'AFD et le CD54 a été signée en février 2018 et le premier versement de 490K€ réalisé le 10/10/2018. Reste donc à verser par l'AFD au CD54, le solde qui s'élève à 210 000€ (la date du versement reste à préciser selon l'avancement du projet courant 2022).

Le projet a bien avancé au cours de la première année même s'il accuse du retard par rapport au planning initial à cause du COVID (cf. supra). La dégradation soudaine des conditions sanitaires liée à l'épidémie de COVID 19 ralentissant durablement le déroulement des opérations ainsi que d'éventuelles missions sur place (notamment une mission de supervision prévue en juin 2020), il a donc été formalisé et adopté, en novembre 2020, un **avenant à la convention liant le département à l'AFD** afin de revoir l'ensemble des échéances et se donner un nouveau cadre plus adapté aux contraintes. Ainsi, la date limite de versement des fonds est fixée au 31 décembre 2021, et la date d'achèvement technique au 30 septembre 2022. Compte-tenu du retard pris, un **second avenant** va être signé d'ici fin 2021/début 2022, reportant les échéances d'une année supplémentaire.

Exécution des composantes

Composante 1 - Programme d'investissements pour la construction d'un système d'alimentation en eau potable des communautés de La Laguna et Las Coroñas et raccordement de la communauté de San Francisco au réseau construit à La Laguna

Lors de la mission, nous avons pu constater que ce projet a avancé significativement, les partenaires équatoriens étant mobilisés et réactifs. Le choix conjoint des deux collectivités, conformément à la loi équatorienne, s'est porté sur l'entreprise INTAL (Industrias Tecnológicas Alvarez) au mois de novembre 2020. Les travaux de construction du réseau ont officiellement débuté au mois de février 2021, pour 7 mois. A noter un léger retard dû aux intempéries hivernales ainsi qu'à des discussions techniques prolongées quant aux caractéristiques de l'usine de traitement.

Constats Mission :

Lundi 15/11 : Réunion d'accueil au siège du GAD Sucre en présence de la Maire Mme Ingrid ZAMBRANO et d'un adjoint. Rencontre avec les personnels administratifs et techniques : Daniel FERRIN, Lucia ALVAREZ etc. Puis Réunion publique en Mairie en présence de l'entreprise INTAL, du contrôleur Darwin MOREIRA, d'élus du conseil municipal, des présidents des communautés de la Laguna, San Francisco et Las Coronas. Exposition par INTAL des principales réalisations à ce jour : les puits, le réservoir, le réseau de distribution etc.



Présentation, pour éventuel financement de l'AFD, de deux autres importants projets d'AEP pour les communes touristiques de la côte qui sont en situation chronique de pénurie d'eau potable (à 3 et 9M\$). Le canton manque globalement d'eau potable, surtout le sud et les parties touristiques (accès à l'eau qu'une partie de la semaine).

Mardi 16/11 : visite terrain sur la zona alta du Charapoto (et ses trois communautés La Laguna, San Francisco et Las Coronas) – accueil par le Président de la communauté de la Laguna et du Président de la junta del agua.

- **Le taux de réalisation du chantier est d'environ 80%** (installation des réseaux de distribution de l'eau potable) et a mobilisé jusqu'à 50 ouvriers et 334 compteurs ont d'ores et déjà été installés
- Visite des deux puits réalisés (l'un à 90m et l'autre à 50m, le premier est meilleur du point de vue calcaire – 5 fois moins de calcaire)
- Démarches administratives et concertation en cours pour l'installation d'une ligne électrique pour faire tourner le puits en permanence
- Visite du réservoir en béton armé (presque achevé – manque encore les clôtures) et identification du lieu où sera construite l'usine de traitement
- Repérage des routes nouvellement créés pour avoir accès au réservoir
- Sollicitation d'autres présidents de communautés pour obtenir un raccordement à l'eau potable (Darwin indique que le coût de l'opération s'élève à 15K dollars)
- La junta del agua locale se charge de l'entretien du système et des nouvelles connexions
- L'entreprise INTAL va accompagner la Junta pendant 1 an après la fin des travaux : les installations sont garanties 5 ans. Un programme d'entretien est prévu tous les ans, 2 ans et 4 ans.



Points d'attention et suites : Un arbitrage doit intervenir dans les prochaines semaines concernant le dispositif technique prévu pour l'usine de traitement : osmose inversée ou charbon actif ? (temps de construction : 60 jours soit une livraison prévue en Mars 2022). Chantier à suivre par le CD54.

Point d'alerte sur la capacité de la Junta à assumer ces missions : il faudra embaucher, organiser, rémunérer des agents pour entretenir, réparer. Le personnel local aura-t-il les capacités de faire tourner l'installation à court, moyen et long terme ? Les actions prévues en composante 4 ont vocation à répondre (au moins en partie) à ces enjeux (cf. infra).

Une tranchée dans une route nationale doit être réalisée, nécessitant des autorisations.

Composante 2 : Construction d'un réservoir et rénovation de l'usine de traitement de l'eau dans la communauté de Daule > Province d'Esmeraldas

Suite à la réalisation d'un nouvel appel d'offre au printemps 2020, un bureau d'études a été sélectionné (Iguana Servis) et son rapport a été communiqué au CD54 en octobre 2020 (moyennant plusieurs relances et intervention directe de l'AFD). Le cahier des charges a ensuite été élaboré par l'administration provinciale en concertation avec les techniciens du Département.

Fin 2020-début 2021 a été initiée la procédure d'appel d'offre pour cette opération. Néanmoins, celui-ci a été déclaré infructueux faute de réponses satisfaisantes. Un nouvel appel d'offre initialement prévu en février 2021 a été reprogrammé en juillet 2021 et c'est l'entreprise Dimad Rither Rodriguez Ponce qui a été retenue. Les travaux de construction du réservoir ont débuté fin

novembre. Il est à noter que la dimension « rénovation de l'usine de traitement » ne semble plus être une priorité pour les partenaires d'Esmeraldas, l'intégralité des fonds fléchés allant vers la construction du réservoir.

Constats Mission :

Vendredi 19/11 : visite du site de l'usine de captage et du traitement à Daule (canton de Muisne) : plusieurs questions aux personnes de la Junta (et au Maire de Daule) sur la nécessité d'améliorer l'usine de captage (nouveaux filtres) mais nos interlocuteurs nous indiquent que ça n'est pas nécessaire (malgré nos diagnostics croisés du fait que l'usine est mal adaptée avec de grands réservoirs ouverts à l'air libre et des pompes mal entretenues). Nos interlocuteurs indiquent que des opérations de nettoyage des cuves sont prévues tous les mois et demi. Un projet de réaliser un puits plus profond est également envisagé pour augmenter les quantités d'eau. Nos interlocuteurs indiquent également ne pas disposer de compteurs pour les habitants (donc tout le monde paie 5€/mois quel que soit la consommation). 350 maisons sont alimentées en eau potable (2150 habitants aujourd'hui, 3500 en 2040). L'équilibre financier du service semble être assuré aux dires de nos interlocuteurs.



Points d'attention et suites : La construction du nouveau réservoir débute fin novembre 2021 pour 3 mois (capacité doublée et les deux réservoirs vont fonctionner ensemble). Ouverture d'une route spéciale par la préfecture pour accéder au réservoir. Chantier à suivre de près pour le CD54.

Composante 3 : Projet d'accès à l'eau potable pour les communautés Chachis > Province d'Esmeraldas

Pour rappel, il a été décidé en concertation avec les partenaires locaux de se concentrer sur un soutien aux populations indigènes Chachis nécessitant un avenant à la convention avec l'AFD.

Durant l'année écoulée, le CD54 a travaillé, sans succès, à identifier de nouveaux bailleurs potentiels pouvant apporter des moyens supplémentaires sur cette opération.

Dans le même temps, les partenaires d'Esmeraldas n'ont pu, pendant plusieurs mois, se rendre sur place faute d'autorisation administrative en raison de la pandémie. Ce territoire a en effet été placé sous le régime « du feu rouge » empêchant les possibilités de captages d'eau. De même, les laboratoires locaux ne semblent pas disposer des outils suffisants pour mener à bien les analyses. Le CD54 travaille désormais, suite aux conseils de l'agence équatorienne de l'AFD, avec la filiale équatorienne de VEOLIA afin de réaliser ces tests indispensables pour la suite des opérations. Le CD54 préconise de mener à bien ces analyses avant de prendre toute décision. Les démarches sont en cours (attente retour devis). Un point sera fait mi-février pour envisager la suite de cette composante.

Constats Mission :

Mercredi 17/11 : Arrivée à la Préfecture et accueil par la Préfète Roberta Zambrano et le service des relations internationales de la Préfecture. La préfète nous rappelle l'importance de disposer d'alliés stratégiques pour lutter contre le sous-développement de la province (l'une des plus pauvres d'Equateur malgré les richesses naturelles indéniables). Nécessité également d'embarquer très largement la population. Echange avec l'AFD sur les conditions d'accès à des prêts. La préfète ne semble pas très informée du projet ni se souvenir de sa proposition de soutenir la communauté chachis. Echange approfondi ensuite avec Olivo CASTRO du service des RI (Lady Cedeño absente longue durée) : identification de difficultés au sein du service RI.

Jeudi 18/11 : visite de 3 communautés Chachis du canton de Quinindé : Aguas Claras, Las Pavas et Ñampi. A Aguas Claras (300 habitants) avec le vice-préfet et les services administratifs/techniques, accès individuel à l'eau qui ruisselle depuis les collines et est acheminée par des tuyaux jusqu'aux maisons (via un réservoir de stockage et de filtrage en très mauvais état). Accès à l'eau rendu plus difficile l'été.

Dans les autres communautés : existence de puits pour chaque famille, puits peu profonds (et ruisseaux à proximité).



Points d'attention et suites :

- Existence possible d'une étude réalisée par le canton de Quinindé pour l'accès à l'eau potable des communautés chachis : l'obtenir auprès du service RI de la préfecture
- Une décision doit être prise concernant la marche à suivre sur ce dossier : que faire ? Réaliser une analyse dont la mise en œuvre s'avère complexe ? Améliorer l'existant au prix d'un risque sur la population ? Changer de projet ?

Composante 4 : Formation à l'exploitation et l'entretien des réseaux d'eau potable

Cette composante ne sera mise en œuvre qu'à l'issue des différents chantiers. Une mission de formation est envisagée en mars/avril 2022 sur l'usage et l'entretien des infrastructures/outils.

Composante 5 : Formation et fourniture en matériel pour la potabilisation d'eau en situation de crise

Il convient cependant de noter que nos interlocuteurs d'Esmeraldas ont été des « chefs de file » performants dans l'organisation et l'accueil de la mission de formation FIRE*.

*Une mission, composée de 7 sapeurs-pompiers et intervenants français de l'association FIRE, était prévue pour partir du 15 au 21 mars 2020 mais celle-ci a été annulée en raison des conditions restreintes d'accès à l'Equateur à la suite de la pandémie de Covid-19. Les kits de potabilisation ont néanmoins été acheminés jusqu'à l'aéroport de Quito où ils ont été stockés plusieurs mois avant d'être finalement récupérés par les agents de la Province d'Esmeraldas. Cette mission s'est finalement déroulée du 22 mai au 3 juin 2021. Au cours de cette mission, ce sont près d'une centaine de techniciens, agents locaux, pompiers et secouristes provenant des territoires d'Esmeraldas, de Sucre et de Loja qui ont ainsi été formés à l'utilisation de ces kits. En conclusion, 7 kits leur ont été remis par FIRE au cours d'une cérémonie protocolaire ayant réuni les autorités politiques de Sucre et d'Esmeraldas.